

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý các Khu công nghiệp Đồng Nai

Kính gửi: Ban Quản lý các Khu công nghiệp Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2634/KCNĐN-VP ngày 03/7/2023 của Ban Quản lý các Khu công nghiệp Đồng Nai về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý các Khu công nghiệp Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ đề nghị thẩm định

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

- Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Quy định.
- Báo cáo tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến; văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương.
- Kết quả lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử (Văn bản số 1201/VP-CTTĐT ngày 19/5/2023).

Như vậy, căn cứ Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi bổ sung), hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đảm bảo theo quy định pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Ngày 12/8/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 34/2021/QĐ-UBND quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý các Khu công nghiệp Đồng Nai trên cơ sở Nghị định số 82/2018/NĐ-CP ngày 22/5/2018 của Chính phủ quy định về khu công nghiệp, khu chế xuất và khu kinh tế; Thông tư số 12/2020/TT-BKHĐT ngày 28/12/2020 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư về hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý khu công nghiệp, khu chế xuất, khu kinh tế.

Đến ngày 28/5/2022, Chính phủ ban hành Nghị định số 35/2022/NĐ-CP quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế (có hiệu lực từ ngày 15/7/2022) thay thế Nghị định số 82/2018/NĐ-CP; theo đó, Thông tư số

12/2020/TT-BKHĐT không còn phù hợp theo quy định pháp luật; do vậy, nội dung Quyết định số 34/2021/QĐ-UBND không còn phù hợp với quy định pháp luật hiện hành.

Mặt khác, tại khoản 5 Điều 53 Nghị định số 35/2022/NĐ-CP quy định trách nhiệm của Bộ Kế hoạch và Đầu tư “*Chủ trì, phối hợp với Bộ Nội vụ hướng dẫn thực hiện chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức của Ban quản lý khu công nghiệp, khu kinh tế*”. Tuy nhiên, ngày 08/12/2022, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có ý kiến việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý các khu công nghiệp, khu kinh tế được thực hiện theo các quy định tại Chương VII Nghị định số 35/2022/NĐ-CP¹.

Căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung năm 2020) và khoản 1 Điều 28 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, việc Ban Quản lý các khu công nghiệp tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định ban hành Quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý các khu công nghiệp Đồng Nai là cần thiết và phù hợp quy định pháp luật.

Nội dung dự thảo xác định cụ thể phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, đảm bảo phù hợp theo quy định pháp luật hiện hành.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ quy định khoản 1 Điều 12, khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung), việc Ban Quản lý các khu công nghiệp tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý các khu công nghiệp Đồng Nai là phù hợp về thẩm quyền.

3. Sự phù hợp về nội dung và ngôn ngữ trình bày của dự thảo theo quy định pháp luật

3.1 Đối với dự thảo Quyết định

Thống nhất đối với nội dung dự thảo Quyết định ban hành Quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý các khu công nghiệp Đồng Nai. Tuy nhiên, phần nơi nhận, đề nghị bổ sung “Vụ pháp chế - Bộ Nội vụ”

3.2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại Điều 2

- Tại khoản 1, đề nghị bổ sung dấu phẩy “,” ngay sau cụm từ “có liên quan đến hoạt động đầu tư và sản xuất”.

- Tại khoản 2, đề phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 35/2022/NĐ-CP, đề nghị thay cụm từ “*thực hiện nhiệm vụ khi được phân cấp, ủy quyền của các bộ, cơ quan ngang bộ, Ủy ban nhân dân tỉnh và các cơ quan*

¹ Văn bản số 8886/BKHĐT-QLKKT ngày 08/12/2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư

nhà nước có thẩm quyền” bằng cụm từ “làm nhiệm vụ của cơ quan chuyên môn của Ủy ban nhân dân tỉnh khi được phân cấp, ủy quyền”.

b) Đề phù hợp hơn với quy định tại khoản 1 Điều 68 Nghị định số 35/2022/NĐ-CP, đề nghị tổng hợp nội dung điểm h khoản 1 Điều 3 dự thảo vào khoản 9 Điều này. Đồng thời, căn cứ Điều 12 Nghị định số 35/2022/NĐ-CP, đề nghị bỏ cụm từ “hoặc phối hợp nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư xây dựng và kinh doanh kết cấu hạ tầng khi công nghiệp trình”.

c) Khoản 2 Điều 3

- Ban quản lý các khu công nghiệp ngoài thực hiện nhiệm vụ của cơ quan đăng ký đầu tư theo quy định tại khoản 1 Điều 39 Luật Đầu tư năm 2020 còn có thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư đối với dự án đầu tư thực hiện tại khu công nghiệp phù hợp với quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định tại khoản 2 Điều 32 Luật Đầu tư. Do đó, căn cứ điểm b khoản 2 Điều 68 Nghị định số 35/2022/NĐ-CP, đề nghị bổ sung cụm từ “Ban Quản lý” ngay sau cụm từ “thực hiện các nhiệm vụ của cơ quan đăng ký đầu tư”.

- Đề nghị bổ sung văn bản viện dẫn “Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày.....” ngay sau cụm từ “điểm a khoản 2 Điều 38”, cụ thể chỉnh sửa như sau: “....theo các ngành, nghề thu hút đầu tư đã đăng ký quy định tại điểm a khoản 3 Điều 32 và điểm a khoản 2 Điều 38 Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28 tháng 5 năm 2022 của Chính phủ về Quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế (sau đây gọi là Nghị định số 35/2022/NĐ-CP), giám sát, đánh giá việc thực hiện quy định tại khoản 5 Điều 8, khoản 3 Điều 9 và điểm c khoản 2 Điều 27 Nghị định số 35/2022/NĐ-CP”.

d) Tại điểm a khoản 3 Điều 3, đề phù hợp hơn và thuận tiện trong quá trình theo dõi, thực hiện nhiệm vụ, đề nghị bổ cục nội dung “*chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan xây dựng, cung cấp thông tin, cơ sở dữ liệu về sử dụng hiệu quả tài nguyên và sản xuất sạch hơn trên địa bàn nhằm chứng nhận, theo dõi, giám sát, đánh giá hiệu quả thực hiện khu công nghiệp sinh thái, doanh nghiệp sinh thái;*” thành một điểm riêng và bổ cục ngay sau điểm a khoản này.

đ) Tại điểm đ khoản 9 Điều 3, căn cứ điểm a khoản 5 Điều 50 Nghị định số 35/2022/NĐ-CP, đề nghị bổ sung cụm từ “trên địa bàn thông qua hệ thống thông tin quốc gia về khu công nghiệp” ngay sau cụm từ “cơ sở dữ liệu về khu công nghiệp”.

e) Tại Chương III về mối quan hệ công tác, đề nghị bổ sung mối quan hệ công tác đối với Hội đồng nhân dân tỉnh trong việc Ban quản lý chịu sự giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh; trả lời các chất vấn, kiến nghị của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh về những vấn đề thuộc phạm vi quản lý của ngành.

3.3. Đối với dự thảo Tờ trình

Căn cứ mẫu số 03 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều

và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý các nội dung sau:

a) Tại khoản 2 Mục I sự cần thiết ban hành, đề cơ quan soạn thảo có đánh giá cụ thể kết quả đạt được, những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện Quyết định số 34/2021/QĐ-UBND cũng như sự thay đổi về cơ sở pháp lý ban hành để từ đó đưa ra lý do cần thiết trình UBND tỉnh dự thảo quyết định này.

b) Tại mục IV, đề nghị trình bày bố cục, nội dung cơ bản thành các khoản riêng.

c) Tại mục V về những vấn đề xin ý kiến, đề nghị trình bày rõ nội dung trong trường hợp cần xin ý kiến. Ngược lại ghi “Không có nội dung xin ý kiến”, không nên để dấu ba chấm (...).

d) Đề nghị chỉnh sửa cụm từ “*kèm theo*” bằng cụm từ “(*Xin gửi kèm theo*)”.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định ban hành quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý các khu công nghiệp Đồng Nai đảm bảo phù hợp về thẩm quyền, trình tự thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung), đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

2. Về bố cục, nội dung dự thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, hoàn thiện theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình lý do, hoàn thiện dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý các khu công nghiệp Đồng Nai, đề nghị Ban Quản lý các khu công nghiệp nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
<Phúc-TĐ>

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn